**PREFEITURA MUNICIPAL DE PALMAS
ADVOCACIA GERAL DO MUNICÍPIO**

LEI Nº 1220, DE 6 DE OUTUBRO DE 2003.

**Dispõe sobre as Diretrizes
Orçamentárias para o ano de 2004, e dá
outras providências.**

A CÂMARA MUNICIPAL DE PALMAS aprovou e eu, a
Prefeita Municipal, sanciono a seguinte Lei:

DISPOSIÇÃO PRELIMINAR

Art. 1º Ficam estabelecidas, em cumprimento ao disposto no art. 165, § 2º da Constituição Federal e no art. 141, inciso II, § 2º da Lei Orgânica do Município de Palmas, as Diretrizes Orçamentárias do Município para o exercício financeiro de 2004, compreendendo:

- I - as prioridades e metas da administração pública municipal;
- II - a organização e estrutura dos orçamentos;
- III - as diretrizes gerais para elaboração dos orçamentos do Município e suas alterações;
- IV - as disposições relativas à dívida Pública Municipal;
- V - as disposições relativas às despesas do Município com pessoal e encargos sociais;
- VI - as disposições sobre as alterações na Legislação Tributária do Município;
- VII - as disposições gerais;
- VIII - anexos de:
 - a) metas fiscais;
 - b) riscos fiscais.

**CAPÍTULO I
DAS PRIORIDADES E METAS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA MUNICIPAL**

Art. 2º As metas e prioridades para o exercício financeiro de 2004 são as especificadas no Anexo de Metas e Prioridades, que integra esta Lei, as quais terão precedência na alocação de recursos na Lei Orçamentária de 2004 e na sua execução, não

PREFEITURA MUNICIPAL DE PALMAS
ADVOCACIA GERAL DO MUNICÍPIO

se constituindo, todavia, em limite à programação das despesas, devendo observar os seguintes objetivos:

- I - manter o equilíbrio das finanças públicas;**
- II - reduzir as desigualdades sociais e combate à pobreza;**
- III - garantir os direitos dos cidadãos à justiça social e à segurança pública;**
- IV - consolidar a infra-estrutura básica;**
- V - promover o desenvolvimento sustentável.**

CAPÍTULO II
DA ORGANIZAÇÃO E ESTRUTURA DOS ORÇAMENTOS

Art. 3º Para efeito desta Lei, entende-se por:

I - programa, o instrumento de organização da ação governamental, mensurado por indicadores estabelecidos no Plano Plurianual, com vistas à efetivação dos objetivos pretendidos, sendo mensurados por indicadores estabelecidos no Plano Plurianual;

II - atividade, o instrumento de programação destinado a alcançar o objetivo de um programa, envolvendo um conjunto de operações que se realizem de modo contínuo e permanente, do que resulte um produto necessário à manutenção da ação de governo;

III - projeto, o instrumento de programação destinado a alcançar o objetivo de um programa, envolvendo um conjunto de operações limitadas no tempo do qual resulte um produto que concorra para a expansão ou aperfeiçoamento da ação de governo;

IV - operação especial, as despesas que, sem contribuir para a manutenção das ações de governo, não têm como resultado um produto nem geram contraprestação direta sob a forma de bens ou serviços.

§ 1º Cada programa identificará as ações necessárias à obtenção dos seus objetivos, sob a forma de atividades, projetos e operações especiais, especificando os respectivos valores e metas e as unidades orçamentárias responsáveis pela realização da ação.

§ 2º Cada atividade, projeto e operação especial identificarão a função e a subfunção às quais se vinculam.

§ 3º As categorias de programação mencionadas nesta Lei serão identificadas por programas, atividades, projetos ou operações especiais.

Art. 4º A Lei Orçamentária Anual e seus anexos compreenderão:

I - os Orçamentos Fiscal e de Seguridade Social, referentes aos Poderes Legislativo e Executivo do Município, seus fundos, órgãos, autarquias, fundações

PREFEITURA MUNICIPAL DE PALMAS ADVOCACIA GERAL DO MUNICÍPIO

instituídas pelo Poder Público, sociedades de economia mista e demais entidades, em que o Município, direta ou indiretamente, detenha a maioria do capital social com direito a voto e que recebam deste quaisquer recursos, que não sejam de:

- a) participação acionária;**
- b) pagamento de serviços prestados e/ou fornecimento de bens;**
- c) pagamento de empréstimos e financiamentos.**

II - a legislação da receita e da despesa, referente ao orçamento fiscal.

Art. 5º Os Orçamentos Fiscal e Seguridade Social discriminarão a despesa por unidade orçamentária, classificação funcional e categoria de programação em seu menor nível, especificando, para cada categoria econômica, a esfera orçamentária, a modalidade de aplicação e a fonte de recursos, observados os seguintes grupos de despesa a seguir discriminados:

I - categoria econômica:

3 - despesas correntes:

4 - despesas de capital.

II - grupo de despesa:

1 - pessoal e encargos sociais;

2 - juros e encargos da dívida pública;

3 - outras despesas correntes;

4 - investimentos;

5 - inversões financeiras;

6 - amortização da dívida pública.

Parágrafo único. As categorias de programação previstas neste artigo estarão contidas em projetos e atividades, os quais serão integrados por um título e pela descrição sucinta do seu produto.

Art. 6º A modalidade de aplicação, referida no art. 5º, indicará, exclusivamente, a utilização dos recursos diretamente pela unidade detentora do crédito orçamentário ou, descentralizando o crédito, por outros níveis de governo, órgãos ou entidades, atenta às especificações da Secretaria Municipal de Planejamento e Administração, compreendendo o seguinte detalhamento:

20: transferências à União;

30: transferências a Estado e ao Distrito Federal;

50: transferências à Instituições Privadas sem fins lucrativos;

60: transferência à Instituições Multigovernamentais;

90: aplicações diretas.

PREFEITURA MUNICIPAL DE PALMAS

ADVOCACIA GERAL DO MUNICÍPIO

Art. 7º As atividades com a mesma finalidade de outras já existentes deverão observar o mesmo código, independentemente da unidade executora.

Art. 8º A alocação dos créditos orçamentários será feita diretamente pela unidade orçamentária responsável pela execução das ações correspondentes, ficando proibida a consignação de recursos a título de transferência para unidades integrantes dos orçamentos fiscal e da seguridade social.

Art. 9º O Projeto de Lei Orçamentária que o Poder Executivo encaminhará à Câmara Municipal e à respectiva lei serão constituídos de:

I - texto da lei;

II - consolidação dos quadros orçamentários;

III - os Orçamentos Fiscal e de Seguridade Social dos Poderes Legislativo, Executivo, fundos, órgãos, autarquias e fundações instituídas pelo Poder Público;

IV - discriminação da legislação da receita e da despesa referente aos Orçamentos Fiscal e de Seguridade Social.

§ 1º Será representada em conjunto a programação dos Orçamentos Fiscal e de Seguridade Social.

§ 2º Integrarão a consolidação dos quadros orçamentários, a que se refere o inciso II deste artigo, incluindo os complementos referenciados no art. 22, inciso III, da Lei nº 4.320, de 17 de março de 1964, os demonstrativos de:

I - evolução da receita do Município, segundo categorias econômicas e seu desdobramento em fontes;

II - evolução da despesa do Município, segundo categorias econômicas e grupos de despesa;

III - resumo das receitas dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social, isolada e conjuntamente, por categoria econômica e origem dos recursos;

IV - resumo das despesas dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social, isolada e conjuntamente, por categoria econômica e origem dos recursos;

V - receita e despesa dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social, isolada e conjuntamente, segundo categorias econômicas, conforme o Anexo III da Lei nº 4.320, de 17 de março de 1964;

VI - despesas dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social, isolada e conjuntamente, segundo função, subfunção, programa e grupo de despesa;

VII - programação referente à manutenção e ao desenvolvimento do ensino, nos termos do art. 128 da Constituição do Estado, art. 170 da Lei Orgânica Municipal, em nível de órgão, detalhando fontes e valores por categoria de programação;

VIII - resumo das fontes de financiamento e da despesa orçamentária de investimento, segundo órgão, função, programa, subprograma e grupo de despesa;

IX - fontes de recursos por grupos de despesas;

X - despesas dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social segundo os programas de governo, com seus objetivos e indicadores, para aferir os resultados esperados, detalhado por atividades, projetos e operações especiais, com a identificação de metas, se for o caso, e das unidades orçamentárias executoras;

PREFEITURA MUNICIPAL DE PALMAS ADVOCACIA GERAL DO MUNICÍPIO

XI - demonstrativo dos resultados nominais e primários implícitos na Lei Orçamentária.

Art. 10. A Lei Orçamentária conterá reserva de contingência de no mínimo um e no máximo dez por cento da receita corrente líquida constituída exclusivamente de recursos do orçamento fiscal.

Art. 11. O superávit verificado entre a previsão de arrecadação e a fixação de despesas previstas na Lei nº 1013, de 5 de julho de 2001, que dispõe sobre o Fundo de Previdência Social do Município de Palmas, será consignado a conta de reserva de contingência, não podendo ser utilizado em finalidade diversa da prevista na referida lei.

Art. 12. Para fins do disposto no art. 9º o Poder Legislativo encaminhará até o dia 30 de setembro a sua proposta orçamentária, para fins de consolidação do Projeto de Lei Orçamentária, observadas as disposições da Emenda Constitucional 25, de 14 de fevereiro de 2000.

CAPÍTULO III DAS DIRETRIZES PARA ELABORAÇÃO E EXECUÇÃO DOS ORÇAMENTOS E SUAS ALTERAÇÕES

Seção I Das Diretrizes Gerais

Art. 13. A elaboração do projeto, a aprovação e a execução da Lei Orçamentária de 2004 deverão ser realizadas de modo a evidenciar a transparência da gestão fiscal, observando o princípio da publicidade e permitindo-se o amplo acesso da sociedade a todas as informações.

Art. 14. A elaboração do projeto, a aprovação e a execução da Lei Orçamentária de 2004 deverá levar em conta o resultado primário estabelecido no Anexo de Metas Fiscais.

Art. 15. O Poder Legislativo terá como limite de despesas para efeito de sua proposta orçamentária o estabelecido na Emenda Constitucional 25, de 14 de fevereiro de 2000.

Parágrafo único. No cálculo do limite a que se refere o caput deste artigo, serão excluídas as dotações cuja fonte de recursos seja convênios.

Art. 16. Além de observar as demais diretrizes estabelecidas nesta Lei, a alocação de recursos na Lei Orçamentária e em seus créditos adicionais será feita de forma a propiciar o controle dos custos das ações e a avaliação de resultados dos programas de governo.

Subseção I Das Disposições sobre precatórios

Art. 17. A Advocacia Geral do Município encaminhará à Secretaria Municipal de Planejamento e Administração a relação dos débitos constantes de precatórios judiciais a serem incluídos na proposta orçamentária, conforme determina o art. 100, § 1º da Constituição

PREFEITURA MUNICIPAL DE PALMAS ADVOCACIA GERAL DO MUNICÍPIO

Federal, discriminadamente por órgão da administração direta, autarquias, fundações, e por grupo de despesas, conforme detalhamento constante do art. 5º desta Lei, especificando:

- I - número do processo;
- II - número do precatório;
- III - data do trânsito em julgado da sentença;
- IV - data da expedição do precatório;
- V - nome do beneficiário;
- VI - valor do precatório a ser pago;
- VII - tipo de causa julgada.

Parágrafo único. A inclusão de recursos na Lei Orçamentária de 2004, para pagamento de precatórios, tendo em vista o disposto no art. 178 do ADCT, será realizada de acordo com os seguintes critérios:

I - nos precatórios não alimentícios, os créditos individualizados cujo valor for superior a 30 salários mínimos serão objeto de parcelamento em dez parcelas iguais, anuais e sucessivas, estabelecendo-se que o valor de cada parcela não poderá ser inferior a esse valor, excetuando o resíduo, se houver;

II - os precatórios originários de desapropriação de imóvel residencial do credor, desde que comprovadamente único à época da emissão na posse, cujos valores ultrapassem o limite disposto no inciso anterior, serão divididos em duas parcelas, iguais e sucessivas;

III - será incluída a parcela a ser paga em 2004 de valores parcelados dos precatórios no decorrer do exercício de 2003.

IV - os juros legais, à taxa de seis por cento ao ano, serão acrescidos aos precatórios objetos de parcelamento.

Subseção II Das Vedações

Art. 18. Na programação das despesas, as mesmas não poderão ser:

I - fixadas sem que estejam definidas as respectivas fontes de recursos e legalmente instituídas as unidades executoras;

II - classificadas como atividades, cujas dotações visem ao desenvolvimento de ações limitadas no tempo e das quais resultem produtos que concorram com a expansão ou aperfeiçoamento de ação do Governo;

III - classificadas como investimentos em Regime de Execução Especial, ressalvados os casos justificados e fundamentados em lei e regulamentos, vedados, em qualquer hipótese, as despesas com pessoal e encargos.

Art. 19. É vedada a inclusão na Lei Orçamentária Anual e nos seus créditos adicionais:

I - de dotações, a título de subvenções sociais, ressalvadas as destinadas a entidades privadas de fins não lucrativos, quando:

- a) sejam prestadoras de serviços de atendimento direto ao público nas áreas correspondente às funções Assistência Social, Previdência Social, Saúde,

PREFEITURA MUNICIPAL DE PALMAS ADVOCACIA GERAL DO MUNICÍPIO

Educação, Cultura, Esportes e Agricultura:

b) atendam ao disposto no art. 167 da Lei Orgânica Municipal;

c) atendam ao disposto no art. 204 da Constituição, no art. 61 do ADCT, bem como na Lei nº 8.742, de 7 de dezembro de 1993.

II - de recursos para atender despesas com a construção ou manutenção de clubes e associações de servidores, ou quaisquer outras entidades congêneres, excetuadas creches e escolas de atendimento pré-escolar;

III - de recursos para atender despesas com pagamento, a qualquer título, a servidor da administração pública por serviço de consultoria ou assistência técnica, custeada com recursos provenientes de convênios, acordos, ajustes ou instrumentos congêneres, firmados com órgãos ou entidades de direito público ou privado, nacionais ou internacionais

§ 1º É vedada, também, a inclusão de dotação global, a título de subvenções sociais.

§ 2º Para habilitar-se ao recebimento de subvenções sociais, a entidade privada sem fins lucrativos deverá apresentar declaração de funcionamento regular há mais de um ano, emitida no exercício de 2004 por três autoridades locais e comprovantes de regularidade do mandato de sua diretoria.

Art. 20. É vedada, a inclusão de dotações, na Lei Orçamentária e em seus Créditos Adicionais, a título de auxílios para entidades privadas, ressalvadas, as sem fins lucrativos e desde que sejam:

I - aquelas indicadas no art. 167 da Lei Orgânica do Município de Palmas;

II - voltadas para as ações de saúde e de atendimento direto e gratuito ao público, prestadas as entidades sem fins lucrativos.

Parágrafo único. Sem prejuízo da observância das condições estabelecidas neste artigo, a inclusão de dotações na Lei Orçamentária e sua execução, dependerão, ainda, de:

I - publicação, pelo Poder Executivo, de normas a serem observadas na concessão de auxílios, prevendo-se cláusula de reversão no caso de desvio de finalidade;

II - destinação dos recursos exclusivamente para ampliação, aquisição de equipamentos e sua instalação e de material permanente;

III - identificação do beneficiário e do valor transferido no respectivo convênio.

Art. 21. A execução das ações de que tratam os arts. 19 e 20 fica condicionada à autorização específica exigida pelo *caput* do art. 26 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000.

Art. 22. São vedados quaisquer procedimentos pelos ordenadores que viabilizem a execução de despesas sem comprovada e suficiente disponibilidade de dotação orçamentária.

Parágrafo único. A contabilidade registrará os atos e fatos relativos à gestão orçamentário-financeira efetivamente ocorridos, sem prejuízo das responsabilidades e providências derivadas da inobservância do *caput* deste artigo.

PREFEITURA MUNICIPAL DE PALMAS

ADVOCACIA GERAL DO MUNICÍPIO

Seção II

Das Diretrizes Específicas do Orçamento da Seguridade Social

Art. 23. O Orçamento da Seguridade Social compreenderá as dotações destinadas a atender as ações nas áreas de saúde, previdência e assistência social, e contará, dentre outros, com recursos provenientes:

I - de receitas próprias dos fundos e entidades que integram, exclusivamente, o orçamento de que trata esta seção;

II - de transferência de recursos do orçamento fiscal, oriundos da receita ordinária do Tesouro Municipal;

III - de transferências federais;

IV - de transferências de entidades privadas;

V - da contribuição dos servidores para o Fundo de Previdência Municipal.

Art. 24. Os recursos somente poderão ser programados para despesas de capital depois de deduzidos os destinados ao atendimento das despesas correntes, gastos com pessoal, encargos sociais, outras despesas com custeio administrativo e contrapartida de financiamentos.

Art. 25. A proposta orçamentária incluirá os recursos necessários ao atendimento da aplicação mínima em ações e serviços de saúde, em cumprimento ao disposto na Emenda Constitucional nº 29, de 13 de setembro de 2000.

Parágrafo único. Os recursos referidos no *caput* do artigo serão consignados ao Fundo Municipal da Saúde.

Seção III

Das Alterações da Lei Orçamentária

Art. 26. As fontes de recursos, as modalidades de aplicação, aprovados na lei orçamentária e em seus créditos adicionais, poderão ser modificados, justificadamente, para atender às necessidades de execução por meio de portaria da Secretaria de Planejamento e Administração.

Subseção III

Dos Créditos Adicionais

Art. 27. Os Projetos de Lei sobre Créditos Adicionais atenderão, quanto à forma e detalhamento, às disposições da Lei Orçamentária Anual.

PREFEITURA MUNICIPAL DE PALMAS ADVOCACIA GERAL DO MUNICÍPIO

Parágrafo único. Acompanharão os Projetos de Lei sobre Créditos Adicionais a justificativa e a indicação dos cancelamentos de dotações propostas, pertinente à execução das atividades e projetos.

CAPÍTULO IV DAS DISPOSIÇÕES RELATIVAS À DÍVIDA PÚBLICA MUNICIPAL

Art. 28. As operações de crédito no exercício de 2004 serão efetuadas apenas para atender despesas com investimentos, observados os limites determinados pelo Senado Federal.

Parágrafo único. Ficam excepcionalizadas, do estabelecido no *caput* deste artigo as operações de crédito para programas de modernização administrativa;

CAPÍTULO V DAS DESPESAS COM PESSOAL E ENCARGOS SOCIAIS

Art. 29. No exercício financeiro de 2004, as despesas com pessoal ativo e inativo dos Poderes do Município não poderão exceder os limites estabelecidos no art. 19, inciso III, § 1º e 2º, no art. 20, inciso III, alíneas *a* e *b*, § 2º inciso II e alínea *d*, da Lei Complementar n.º 101, de 4 de maio de 2000.

Art. 30. No exercício de 2004, admissão de servidores, a qualquer título, a concessão de vantagem ou aumento de remuneração, a criação de cargo ou alteração de estrutura de carreiras, somente poderão ser feitos, se observados as disposições da Constituição Federal, Lei Orgânica Municipal e, ainda, o prescrito na Subseção II do Capítulo IV da Lei Complementar 101, de 4 de maio de 2000.

Art. 31. O disposto no § 1º do art. 18 da Lei Complementar n.º 101, de 4 de maio de 2000, aplica-se exclusivamente para fins de cálculo do limite da despesa total com pessoal, independentemente da legalidade ou validade dos contratos.

Parágrafo único. Não se considera como substituição de servidores e empregadores públicos, para efeito do *caput*, os contratos de terceirização relativos a execução indireta de atividades que, simultaneamente:

I - sejam acessórias, instrumentais ou complementares aos assuntos que constituem área de competência legal do órgão ou entidade;

II - não sejam inerentes a categorias funcionais abrangidas por plano de cargos do quadro de pessoal do órgão ou entidade, salvo expressa disposição legal em contrário, ou quando se tratar de cargo ou categoria extintos, total ou parcialmente;

III - não se caracterizarem relação direta de emprego.

CAPÍTULO VI DAS DISPOSIÇÕES SOBRE ALTERAÇÕES NA LEGISLAÇÃO TRIBUTÁRIA

Art. 32. A lei ou medida provisória que conceda ou amplie incentivo ou

PREFEITURA MUNICIPAL DE PALMAS

ADVOCACIA GERAL DO MUNICÍPIO

benefício de natureza tributária só será aprovada ou editada se atendida as exigências do art.14 da Lei Complementar n ° 101, de 4 de maio de 2000.

Parágrafo único. Aplica-se à lei ou medida provisória que conceda ou amplie incentivo ou benefício de natureza tributária financeira as mesmas exigências referidas no *caput*, podendo a compensação, alternativamente, dar-se mediante cancelamento, pelo mesmo período, de despesa em valor equivalente.

Art. 33. Na estimativa das receitas do Projeto de Lei Orçamentária Anual, poderão ser considerados os efeitos de propostas de alterações na legislação tributária e das contribuições que sejam objeto de projeto de lei ou medida provisória que esteja em tramitação.

Parágrafo único. Ocorrendo alterações na Legislação Tributária, em consequência de projeto de lei encaminhado à Câmara Municipal após 30 de setembro de 2003 e que implique acréscimo em relação à estimativa de receita constante do Projeto de Lei Orçamentária para 2004, os recursos correspondentes deverão ser objeto de Projeto de Lei de Crédito Adicional.

DAS DISPOSIÇÕES GERAIS

Art. 34. Todas as receitas realizadas pelos órgãos, fundos e entidades integrantes dos orçamentos fiscal e da seguridade social, inclusive as diretamente arrecadadas, serão devidamente classificadas e contabilizadas no Sistema de Informações da Administração de Estados e Municípios - SIAFEM, no mês em que ocorrer o respectivo ingresso.

Art. 35. Os custos unitários de obras executadas com recursos dos orçamentos do Município, relativas à construção de prédios públicos, saneamento básico e pavimentação, não poderão ser superiores ao valor do Custo Unitário Básico - CUB, por m², divulgado pelo Sindicato da Indústria da Construção, acrescido de até trinta por cento para cobrir custos não previstos no CUB.

Parágrafo único. Somente em condições especiais, devidamente justificadas, poderão os respectivos custos ultrapassar os limites fixados no *caput* deste artigo, sem prejuízo da avaliação dos órgãos de controle interno e externo.

Art. 36. A Lei Orçamentária, para efeito de tramitação e votação, é matéria de urgência e relevância pública, sendo que, caso a mesma não seja aprovada na seção legislativa deste ano, a Câmara Municipal poderá ser convocada, extraordinariamente, na forma do art. 28 da Lei Orgânica Municipal, para proceder a sua votação.

Art. 37. Não sancionado o autógrafo da Lei Orçamentária até 31 de dezembro de 2003, fica autorizada a execução da proposta, tal como encaminhada à Câmara Municipal.

§ 1º As dotações utilizadas, serão liberadas para movimentação e empenho na razão de 1/12 avos para cada mês;

PREFEITURA MUNICIPAL DE PALMAS

ADVOCACIA GERAL DO MUNICÍPIO

§ 2º Os saldos negativos, eventualmente, apurados em virtude do procedimento previsto no parágrafo § 1º, serão compensados após a sanção da Lei Orçamentária, mediante a suplementação de crédito, por Decreto do Poder Executivo.

§ 3º As despesas das entidades vinculadas financiadas com recursos próprios só poderão ser executadas até o limite da efetiva arrecadação destas receitas, exceto as de pessoal e encargos.

Art. 38. Os poderes deverão elaborar e publicar até trinta dias após a publicação da Lei Orçamentária de 2004, cronograma anual de desembolso mensal, por órgão, nos termos do art. 8º da Lei Complementar nº 101, de 2000, com vistas ao cumprimento da meta de resultado primário estabelecida nesta Lei.

§ 1º Os atos de que trata o *caput* conterão cronogramas de pagamentos mensais à conta de recursos do Tesouro e de outras fontes, por órgão, contemplando limites para a execução de despesas não financeiras.

§ 2º No caso do Poder Executivo, o ato referido no *caput* e os que modificarem conterão:

I - metas bimestrais de realização de receitas, conforme disposto no art. 13 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, incluindo seu desdobramento por fonte de receita e por fonte de recursos;

II - metas quadrimestrais para o resultado primário dos orçamentos fiscais e da seguridade social;

III - demonstrativo de que a programação atende a essas metas.

§ 3º O cronograma anual de desembolso do Poder Legislativo obedecerá ao disposto na Emenda Constitucional nº 25, de 14 de fevereiro de 2000, na forma de duodécimos.

Art. 39. A unidade responsável pela execução dos créditos orçamentários aprovados empenhará a despesa, segundo os limites fixados para cada categoria de programação e respectivos grupos de despesas, fonte de recursos, modalidades de aplicação e elemento de despesa.

Art. 40. Caso seja necessária a limitação do empenho das dotações orçamentárias e da movimentação financeira para atingir as metas fiscais previstas no Anexo I, esta será feita de forma proporcional ao montante dos recursos alocados para o atendimento de *outras despesas correntes, investimentos, e inversões financeiras* de cada Poder, excetuadas as vinculações constitucionais.

Art. 41. Para os efeitos do art. 16 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000:

I - as especificações nele contidas integrarão o processo administrativo de que trata o art. 38 da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993, bem como os procedimentos de desapropriação de imóveis urbanos a que se refere o § 3º do art. 182 da Constituição;

II - entende-se como despesas irrelevantes, para fins do § 3º, aquelas cujo valor não ultrapasse, para bens e serviços, os limites dos incisos I e II do art. 24 da Lei nº 8.666, de 1993.

Art. 42. Para efeito do disposto no art. 42 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000:

PREFEITURA MUNICIPAL DE PALMAS ADVOCACIA GERAL DO MUNICÍPIO

I - considera-se contraída a obrigação no momento da formalização do contrato administrativo ou instrumento congênere;

II - no caso de despesas relativas a prestação de serviços já existentes e destinados a manutenção da administração pública, considere-se como compromissadas apenas as prestações cujo pagamento deva se verificar no exercício financeiro de 2004, observado o cronograma pactuado;

III - no caso de execução de obras, considere-se como compromissadas apenas as parcelas cujo pagamento deva se verificar no exercício financeiro de 2004, observado o cronograma físico-financeiro das mesmas.

Art. 43. Somente poderão ser inscritas em restos a pagar, no exercício de 2004, as despesas empenhadas e efetivamente realizadas até 31 de dezembro do referido exercício, cuja liquidação se tenha verificado no ano ou se verifique até o dia 31 de janeiro do exercício subsequente.

Parágrafo único. Para fins deste artigo, consideram-se realizadas as despesas cuja contraprestação em bens, serviços ou obras tenha efetivamente ocorrido no exercício, devidamente amparadas por títulos e documentos comprobatórios do respectivo crédito, conforme estabelecido no art. 63 da Lei 4.320, de 17 de março de 1964.

Art. 44. Os recursos correspondentes às dotações orçamentárias destinadas ao Poder Legislativo serão repassados pelo Poder Executivo, na conformidade da Legislação em vigor, nos limites da receita efetivamente arrecadada.

Parágrafo único. O disposto neste artigo não se aplica aos recursos vinculados a projetos, os quais se aterão aos respectivos cronogramas físico-financeiros, obedecidos os prazos estabelecidos no art. 11, inciso IX e art. 71, inciso XIII, da Lei Orgânica do Município de Palmas.

Art. 45. A Secretaria Municipal de Planejamento e Administração, divulgará, após a publicação da Lei Orçamentária Anual, por unidade orçamentária de cada órgão, fundo e entidade que integram o Orçamento Fiscal e da Seguridade Social, os Quadros de Detalhamento da Despesa - QDD, especificando, para cada projeto e atividade, a categoria econômica, o grupo de despesa, a modalidade de aplicação e o elemento de despesa.

Parágrafo único. Os Quadros de Detalhamento de Despesa - QDD serão alterados em virtude da abertura de crédito adicional ou de fato que requeira adequação das dotações às necessidades de execução orçamentária, observados os limites fixados na Lei Orçamentária Anual.

Art. 46. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE PALMAS, aos 6 dias do mês de outubro de 2003, 15º ano da criação de Palmas.

PREFEITURA MUNICIPAL DE PALMAS
ADVOCACIA GERAL DO MUNICÍPIO

NILMAR GAVINO RUIZ
Prefeita de Palmas

ANEXO I A LEI Nº 1220, DE 6 DE OUTUBRO DE 2003.

METAS FISCAIS
LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS - 2004
Metas e Projeções Fiscais
(Art. 4º, § 1º, da Lei Complementar nº 101, de 2000)

R\$ Milhares

Discriminação	Realizado	Realizado 2002	LOA 2003
	Valor	Valor	Valor
I. RECEITA TOTAL NÃO FINANCEIRA	135.322,00	156.840,00	242.581,00
II. DESPESA TOTAL NÃO FINANCEIRA	133.255,00	157.206,00	254.216,00
III. SALDO DE EXERCÍCIOS ANTERIORES		563,00	0,00
IV. RESULTADO PRIMÁRIO (I-II)	2.067,00	197,00	-11.635,00
V. RESULTADO NOMINAL	-6.930,00	-1.680,00	18.274,00
VI. DÍVIDA LÍQUIDA	-1.546,00	1.348,00	74.000,00

(*) Valores nominais em mil reais.

ANEXO II A LEI Nº , DE DE DE 2003.

METAS FISCAIS
LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS - 2004
Metas e Projeções Fiscais
(Art. 4º, § 1º, da Lei Complementar nº 101, de 2000)

R\$ Milhares

Discriminação	2004	2005	2006
	Valor	Valor	Valor
I. RECEITA TOTAL NÃO FINANCEIRA	234.776,00	249.702,00	270.195,00

PREFEITURA MUNICIPAL DE PALMAS
ADVOCACIA GERAL DO MUNICÍPIO

meta de Resultado Nominal conseguimos uma dívida consolidada líquida negativa de R\$ 4.310 mil, ou seja, as disponibilidades financeiras foram maiores do que a Dívida Consolidada. Vale ressaltar que a situação de total solvência financeira do município, demonstrada nos relatórios citados, vem possibilitando a contratação de operações de crédito junto às Instituições Financeiras, garantindo maiores investimentos de infra-estrutura e em modernizações administrativas o que se reverte direto ou indiretamente na melhoria da qualidade de vida da população e no progresso de nossa capital.

ANEXO IV A LEI Nº 1220, DE 6 DE OUTUBRO DE 2003.

ANEXO DE METAS FISCAIS
LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS - 2004
Demonstrativo das metas anuais

(Art. 4º, § 2º, inciso II, da Lei Complementar nº 101, de 2000)

As metas fiscais para os exercícios de 2004, 2005 e 2006 levaram em consideração as variáveis macroeconômicas projetadas pelo Governo Federal para crescimento real do PIB e da inflação.

As receitas foram projetadas levando-se em conta além dos índices estabelecidos pela LDO Federal, o crescimento demográfico e da atividade econômica do município e ainda o projeto de modernização da administração tributária, que fará com que o município tenha uma elevação de suas receitas próprias.

No estabelecimento da meta de resultado primário e nominal foi considerada a possibilidade da não liberação neste exercício da totalidade das operações de crédito em curso, o que faria com que a meta de resultado primário deste exercício não fosse de 21 milhões negativos, passando este resultado para o exercício de 2004.

O estabelecimento de resultado primário negativo não significa um mal desempenho do município, foi estabelecido em virtude do Programa de Modernização Administrativa e Tributária e Gestão dos Recursos Sociais Básicos, Construção de Prédios Públicos e Pró-moradia, que implanta infra-estrutura básica em várias quadras da capital. Os dois primeiros trarão melhor desempenho na gestão fiscal depois de implantados, uma vez que diminuirão despesas e aumentarão receitas. O último trará um grande benefício social para a comunidade. Vale ressaltar que o primeiro programa já foi iniciado, sendo suas ações realizadas até meados de 2004. Assim, o estabelecimento de resultado primário negativo, dentro dos limites possíveis de endividamento do município, não trará nenhum prejuízo à gestão fiscal pública.

A elevação da Dívida Consolidada Líquida se deve ao fato do município ter parcelamento sua dívida com o Instituto Nacional de Seguridade Social - INSS no valor de aproximadamente 34 milhões (trinta e quatro milhões de reais), valor este que estava previsto na

PREFEITURA MUNICIPAL DE PALMAS ADVOCACIA GERAL DO MUNICÍPIO

LDO no anexo de riscos fiscais. Porém, tal parcelamento foi realizado de forma coercitiva por parte do INSS visto que esta era a única forma de desbloquear repasses federais à conta do Fundo de Participação dos Municípios - FPM bem como de continuar a obter sua Certidão Negativa de Débitos - CND para com aquele Instituto, certidão esta indispensável para celebração de Convênios e Contratação de Operações de Crédito em qualquer. Entretanto, por entender que tal dívida não é devida por este município, a mesma está sendo discutida judicialmente, através da Advocacia Geral. Cabe lembrar que, mesmo com essa situação, a Dívida Consolidada Líquida está menor que os valores permitidos para a relação Dívida X Receita Corrente Líquida da resolução 40 do Senado Federal, que é de 1,2.

ANEXO V A LEI Nº 1220, DE 6 DE OUTUBRO DE 2003.

METAS FISCAIS

LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS – 2004

Demonstrativo da estimativa da margem de expansão das despesas obrigatórias de caráter continuado

(Art. 4º, § 2º, da Lei Complementar nº 101, de maio de 2000)

A estimativa de margem de expansão das despesas obrigatórias de caráter continuado é um requisito introduzido pela Lei de Responsabilidade Fiscal. A referida Lei, porém não trouxe nenhuma definição específica de como calcular esta margem, porém o art. 17 ao tratar da criação de despesas de caráter continuado, exige como requisito para efetivação de despesas deste grupo um aumento permanente de receita ou uma redução permanente de despesa, por aumento permanente de receita entende-se uma elevação de alíquotas, ampliação da base de cálculo, majoração ou criação de tributo ou contribuição.

O Governo Federal utilizou em sua metodologia de cálculo o valor estimado para crescimento da receita em virtude do crescimento real da atividade econômica, deduzindo as despesas de transferências constitucionais vinculadas a este crescimento e o aumento de despesas permanentes de caráter obrigatório decorrentes de decisões já tomadas.

O município resolveu adotar uma metodologia semelhante ao do governo federal, ou seja, considerar o crescimento real da receita deduzida a inflação prevista pelo governo federal no seu anexo de metas fiscais, uma vez que as despesas de caráter continuado devem sofrer o mesmo acréscimo da inflação prevista.

Como o município não tem transferências constitucionais vinculadas a aumento de receita e também não tem nenhuma decisão tomada que aumente as despesas permanentes de caráter continuado, consideraremos como margem de expansão os valores estimados de aumento da receita em virtude do crescimento real da atividade econômica.

Desta forma estimamos a Margem de Expansão para as despesas de caráter continuado em 2.055 milhões, demonstradas pelo cálculo a seguir:

**PREFEITURA MUNICIPAL DE PALMAS
ADVOCACIA GERAL DO MUNICÍPIO**

Em R\$ 1,00		
RECEITAS ORDINÁRIAS	2003	2004
Receita Tributária	29.420.000	29.864.800
FPM-Fundo de Participação dos Municípios	99.000.000	106.920.000
ITR-Imposto Territorial Rural	58.590	63.277
ICMS-Imp.s/Circulação de Mercadorias e Serv.	14.750.000	16.225.000
IPVA-Imp. s/Prop. de Veículos Automotores	1.980.000	2.178.000
Total das Receitas Ordinárias	145.210.593	155.253.077
(+) Margem de Expansão da Receita: 6,91%		10.042.484
(-) Índice previsto de Inflação para 2004: 5,50%		7.986.583
(=) Margem de expansão p/ despesas em geral: 1,41%		2.055.901

ANEXO VII A LEI Nº 1220 , DE 6 DE OUTUBRO DE 2003.

**METAS FISCAIS
LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS - 2004**

Avaliação da situação financeira e atuarial do regime de previdência
(Art. 4º, § 2º, inciso IV, da Lei Complementar nº 101, de 2000)

A Avaliação da Situação Financeira e Atuarial do Regime de Previdência do Município de Palmas está delineado segundo a Avaliação concluída pela equipe técnica da Caixa Econômica Federal. Tal estudo é parte integrante deste Anexo que compõe a presente LDO.

ANEXO VIII A LEI Nº 1220, DE 6 DE OUTUBRO DE 2003.

**RISCOS FISCAIS
LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS – 2004**

(Art. 4º, § 3º, da Lei Complementar nº 101, 4 de maio de 2000)

A política econômica nacional nos últimos anos vem apresentando elevados níveis de avanço através de um regime fiscal responsável que aliado à estabilidade de preços constitui uma base ideal para o crescimento econômico do país e para a maior eficiência da gestão pública. Nesse sentido, a administração pública vem direcionando suas ações com vistas a permitir sua solvência econômica a longo prazo a partir da maior transparência fiscal e conseqüentemente da aplicação mais eficaz dos recursos já que estes se mostram insuficientes à crescente demanda social.

Porém, mesmo com todos os avanços no desenvolvimento de ajustes fiscais, certas mutações alterações no cenário econômico influenciam significativamente a execução do

PREFEITURA MUNICIPAL DE PALMAS ADVOCACIA GERAL DO MUNICÍPIO

orçamento como um todo, afetando diretamente projeções tanto das receitas quanto das despesas. Assim, as previsões de riscos fiscais esperados são norteadas pela expectativa de crescimento econômico real do país com base em variáveis macroeconômicas e pelas projeções particulares do município. De modo geral, grande parte das receitas tributárias e previdenciárias depende do nível de atividade econômica como é o caso dos impostos sobre produção, o faturamento, ou a renda. Da mesma forma, despesas com pessoal podem variar mais ou menos proporcionalmente com o mesmo nível da atividade econômica.

O município de Palmas, a exemplo do que ocorre com a grande maioria dos municípios brasileiros, não possui indicadores substanciais que sirvam de subsídio para uma projeção de crescimento econômico confiável. Informações como o Produto Interno Bruto - PIB, Renda *Per Capta* e outros dados dessa natureza, por não possuírem estudos e levantamentos no âmbito municipal, são substituídos pelos índices do Governo Federal. As atuais projeções de metas e riscos fiscais tiveram como parâmetro geral os indicadores de crescimento projetados pela União adicionando-se as previsões internas, particulares e relacionadas à política de gestão da Administração Municipal.

Os passivos contingentes, determinados pelos riscos fiscais do município de Palmas, são decorrentes, em sua maior parte, de ações judiciais contra o Município. Os precatórios judiciais previstos pela Prefeitura Municipal montam um total de R\$ 27.689 mil. Vale salientar que os pagamentos de tais ações, se definitivamente julgadas procedentes, serão efetivados no decorrer de 10 (dez) anos, conforme a Emenda Constitucional nº 30.

A explicitação dos passivos contingentes, ou seja, dos débitos que ainda se encontram em julgamento, representa a busca pela maior transparência fiscal que está centrada na evolução das novas políticas da administração pública que possuem, como objetivos básicos, o planejamento, a transparência e a conseqüente eficiência da gestão dos recursos públicos, ambos fatores evidenciados pela Lei Complementar 101/2000.

NILMAR GAVINO RUIZ
Prefeita de Palmas